

# Segunda reunión de revisión regional de implementación del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular en América Latina y el Caribe

18 a 20 de marzo de 2025  
Sede de la CEPAL en Santiago, Chile.

## Nota conceptual Sesión 4: Datos, políticas basadas en evidencias y cooperación internacional

Entidades líderes: CEPAL y OIM  
Entidad de apoyo: UNFPA



## Introducción<sup>1</sup>

La cuarta sesión de la Revisión Regional ofrecerá un espacio para debatir los avances logrados en la implementación de los objetivos 1, 3, 7, 17, 23 del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM).

Las dinámicas migratorias en América Latina y el Caribe son muy complejas y diversas. Aunque Estados Unidos, Canadá y los países europeos han sido tradicionalmente países de destino, en una década y media, el número de personas migrantes en América Latina y el Caribe se ha más que duplicado, pasando de 8,3 millones en 2010 a 17,5 millones en 2024. Este aumento ha sido impulsado por los movimientos intrarregionales de población venezolana en América del Sur<sup>2</sup>. Si bien la mayoría de los movimientos migratorios ocurren a través de canales regulares, la migración

<sup>1</sup> Esta nota conceptual ofrece ejemplos de avances, retos y oportunidades en la colaboración regional, subregional e intrarregional para la aplicación del PMM por parte de los Estados Miembros. Se basa en contribuciones de la Red Regional sobre Migración; informes voluntarios y compromisos presentados al Foro de Examen de la Migración Internacional (IMRF); la Declaración de Progreso del IMRF; el Informe de la Primera Revisión Regional; consultas con partes interesadas; y prácticas e información disponibles en el Centro de la Red de Migración.

<sup>2</sup> [UNDESA, International Migrant Stock, 2024.](#)

irregular ha aumentado a niveles sin precedentes, con más de un millón de cruces a través del Darién desde 2022. Para el tercer trimestre de 2024, el Darién registró 286.210 entradas, por debajo del mismo período en 2023, siendo las personas venezolanas las que representan la mayoría de los flujos, seguidos de aquellas ecuatorianas, haitianas y de diversas nacionalidades de todo el mundo<sup>3</sup>. En la frontera suroeste de Estados Unidos, se registraron más de 1,3 millones de encuentros hasta el tercer trimestre de 2024.

La falta de oportunidades laborales, las disparidades socioeconómicas, la inestabilidad política, la violencia y las catástrofes impulsan estos flujos migratorios. A pesar de los retos, la región ha respondido con programas de regularización y enfoques basados en los derechos humanos para proporcionar protección y vías migratorias. Además, el Caribe se ha caracterizado por el impacto de los desastres y la violencia, lo que ha provocado desplazamientos, así como la emigración de poblaciones formadas por profesionales especializados<sup>4</sup>.

Los esfuerzos para mejorar los datos migratorios desglosados y mejorar la gobernanza migratoria basada en evidencias siguen siendo fundamentales para abordar estas dinámicas de manera eficaz y garantizar respuestas específicas. Invertir en sistemas sólidos de recopilación de datos es esencial para comprender las vulnerabilidades de los diversos grupos de personas migrantes y apoyar políticas que respondan a sus necesidades.

Reforzar el acceso a una información clara, precisa y accesible sobre las vías migratorias seguras y regulares es esencial para contrarrestar la creciente dependencia de las rutas irregulares. Las campañas de sensibilización pública y la cooperación transfronteriza pueden dotar a las personas migrantes de los conocimientos necesarios para tomar decisiones más seguras durante sus viajes.

Abordar las vulnerabilidades de la migración, especialmente en contextos de desplazamiento provocado por la violencia y las catástrofes, sigue siendo un reto acuciante en la región. Es necesario coordinar esfuerzos para proporcionar apoyo específico a la población migrante en situación de riesgo y garantizar su acceso a la ayuda humanitaria y a los mecanismos de protección. Las recomendaciones sobre salvar vidas del Informe del Secretario General sobre el Pacto Mundial<sup>5</sup> indican que es fundamental adoptar medidas que separen la ayuda humanitaria de la aplicación de las leyes de inmigración, garantizando que las personas migrantes en situación de peligro puedan acceder a la ayuda sin temor a repercusiones legales. El Primer Foro Regional de Países Precursores de las Américas (2023) destacó que implicar a las comunidades locales en la resolución de las vulnerabilidades puede mejorar significativamente el acceso de las personas migrantes a los servicios de protección. Apoyar iniciativas estructurales a nivel comunitario garantiza una respuesta más adaptada y sostenible a las necesidades de la población migrante.

Las tecnologías innovadoras y las herramientas para la recopilación y análisis de datos sobre migración son esenciales para mejorar la previsión y la planificación de la gobernanza migratoria.

---

<sup>3</sup> [SNM, Estadísticas, 2024.](#)

<sup>4</sup> [IOM, Migration Trends in the Americas, Quarterly report, 2024.](#)

<sup>5</sup> Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration Report of the Secretary-General, 2024.

[SG\\_Report\\_GCMpdf.pdf](#)

La integración de *big data* y plataformas basadas en la inteligencia artificial ofrece oportunidades prometedoras para mejorar los procesos de toma de decisiones y agilizar la gestión migratoria.

## Resumen de avances, desafíos y oportunidades

### Datos y evidencia

En los últimos años, se han logrado importantes hitos regionales en la recopilación de datos y la generación de evidencia para apoyar el Pacto Mundial para la Migración. En primer lugar, como parte de las actividades de apoyo técnico para la Conferencia Estadística de las Américas (CEA-CEPAL), durante 2020-2021 el Grupo de Trabajo sobre Migración Internacional, en coordinación con las Oficinas Nacionales de Estadística, contribuyó a la [evaluación de la capacidad de producción de datos sobre migración internacional en 10 países de la región](#), basándose en los resultados de un cuestionario con 63 preguntas relacionadas con ocho dimensiones principales asociadas con la medición de la migración internacional. Además, se organizaron tres seminarios web para discutir estos resultados con los países, sobre: 1) [los sistemas estadísticos y las necesidades de información sobre migración internacional](#); 2) [la medición de la migración internacional a partir de registros administrativos](#); y 3) [la selección de indicadores relevantes sobre migración internacional](#).

En segundo lugar, las actividades del Grupo CEA-CEPAL “Guía práctica para la producción de estadísticas armonizadas sobre desplazamiento forzado y migración Bienio: 2024-2025”, que se desarrolló en colaboración con ACNUR y OIM bajo la coordinación del INE de Honduras y la participación de las oficinas nacionales de estadística de 11 países (Brasil, Belice, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Guatemala, México, Paraguay, Perú y República Dominicana), se están implementando actualmente. Este plan ha sido fundamental para coordinar esfuerzos y recursos para abordar las necesidades de las personas desplazadas y refugiadas en la región. Además, ha habido actualizaciones interinstitucionales sobre temas de datos provenientes de conferencias regionales como la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM) y la Conferencia Regional sobre Migración (CRM). Estas actualizaciones han facilitado el intercambio de información y mejores prácticas entre las partes interesadas, mejorando el panorama general de los datos.

En cuanto a la cooperación de los Estados miembros en procesos regionales, los países miembros del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) han avanzado en el despliegue del módulo de estadísticas migratorias en el sistema regional de información estadística. Ocho países proporcionaron datos sobre siete movimientos migratorios, los cuales ahora están siendo visualizados por la rama estadística del SICA. La OIM continuará acompañando este proceso en los próximos años. Existen procesos similares en marcha para América del Sur y el Caribe, aunque en etapas anteriores.

El trabajo de compilación de datos interinstitucional también se ha llevado a cabo en el marco de la Coalición de Temas de Movilidad Humana (IBC, por sus siglas en inglés). Este trabajo incluye la producción de análisis e infografías, que han sido cruciales para visualizar y comprender las tendencias y patrones migratorios.

Los programas de capacitación para funcionarios gubernamentales sobre datos migratorios también han sido realizados por organizaciones como la OIM, SELA y CELADE-División de población de la CEPAL. Estos programas incluyen cursos intensivos de análisis demográfico, los cuales han sido esenciales para fortalecer la capacidad de los actores clave para recopilar y analizar datos sobre migración. Además, se ha lanzado la Estrategia Regional de la OIT sobre Migración Laboral y Movilidad Humana en América Latina y el Caribe 2023-2030. Esta estrategia tiene como objetivo mejorar la capacidad de los países en la región para recolectar estadísticas y datos sobre migración laboral y movilidad, apoyando así la toma de decisiones informada.

Por último, el Foro Regional sobre Datos de Migración Internacional de la OIM se celebró en 2022, y el Foro Internacional DESA-OIM-OCDE sobre Estadísticas de Migración se llevó a cabo en la sede de la CEPAL en enero de 2023. Estos foros brindan una plataforma para que los actores clave discutan y colaboren sobre temas de datos migratorios, asegurando la mejora continua e innovación en las prácticas de datos. Han sido precedidos por el Foro Mundial de Datos de la ONU, que se celebró en Medellín en 2024. Estos hitos representan avances significativos en los esfuerzos de la región para mejorar la recopilación de datos y la generación de evidencia para el cumplimiento del Pacto Global para la Migración.

A pesar de los avances a nivel subregional, persisten desafíos significativos en la difusión de los datos migratorios. Estos desafíos provienen de diferencias en la terminología, los conceptos, la desagregación de datos y los mecanismos de coordinación. Estas inconsistencias dificultan el intercambio efectivo y la utilización de los datos migratorios entre diferentes regiones. La Declaración de Progreso del IMRF 2022 destacó que mejorar los sistemas de intercambio de datos y la interoperabilidad entre las bases de datos nacionales y regionales es esencial para avanzar en una gobernanza migratoria basada en la evidencia y fomentar la cooperación transfronteriza en la gestión de la migración.

Para mejorar la recolección y el análisis de los datos migratorios, es esencial enfatizar el uso de censos, encuestas a hogares y registros administrativos. Estas fuentes tradicionales pueden complementarse con datos producidos por organizaciones internacionales, como las herramientas de monitoreo de flujos, que ayudan a comprender mejor los perfiles, las necesidades y las razones de la migración. Además, la implementación de encuestas virtuales y metodologías cualitativas, como grupos focales, puede proporcionar valiosos conocimientos sobre las tendencias migratorias y las experiencias de las personas migrantes.

### **Vulnerabilidades de la población migrante**

Identificar las vulnerabilidades de las personas migrantes requiere experiencia especializada y acceso a protección, lo cual es intensivo en recursos. Esto resulta especialmente desafiante en contextos donde ha aumentado el número de personas migrantes en situaciones irregulares. Estas personas a menudo están ocultas y excluidas de los servicios, lo que dificulta la identificación de sus vulnerabilidades. Además, hay una falta de coherencia en las herramientas utilizadas para identificar estas vulnerabilidades, así como una inversión insuficiente en personal especializado y servicios.

Además, ha habido un cambio en el discurso público respecto a las vulnerabilidades de las personas migrantes. Este cambio ha llevado a un aumento de la exclusión de las personas migrantes de los servicios básicos, lo que a su vez ha resultado en una disminución en la identificación de las vulnerabilidades de la población migrante. A medida que el sentimiento público se vuelve menos favorable, la capacidad de reconocer y abordar las necesidades de las personas migrantes vulnerables disminuye, agravando su situación.

Se deben utilizar fuentes innovadoras de datos, incluyendo redes sociales, *big data*, conectividad a internet y telefonía móvil. Estas fuentes ofrecen información en tiempo real y pueden captar la naturaleza dinámica de la migración. El informe de 2024 del Secretario General<sup>6</sup> enfatiza la importancia de adoptar tecnologías de vanguardia, como la inteligencia artificial y los datos geoespaciales, para mejorar el monitoreo y la planificación de la migración en tiempo real. Promover mecanismos de cooperación y coordinación entre países es crucial para el intercambio efectivo de datos migratorios. Esta colaboración asegura que los datos sean completos y comparables entre diferentes regiones.

Aprovechar las herramientas globales y regionales existentes para la identificación, derivación y protección de personas migrantes vulnerables es vital. Estandarizar las respuestas a través de diferentes contextos y asegurar la continuidad de la atención puede mejorar significativamente el apoyo brindado a la población migrante. También es importante destacar que el Objetivo 7 del Pacto Mundial para la Migración puede y debe integrarse con otros objetivos, incluidos los enfocados en la contratación ética, el retorno, la readmisión y la reintegración (RRR), así como el tráfico y la trata de personas.

Siguiendo las recomendaciones sobre salvar vidas derivadas del informe del Secretario General sobre la implementación del PMM (2024)<sup>7</sup>, desarrollar sistemas nacionales para la recolección y centralización sistemática de datos sobre personas migrantes desaparecidos es crucial. Esto incluye aprovechar las respuestas de identificación de víctimas de desastres para eventos de víctimas masivas que involucren personas migrantes.

Apoyar las buenas prácticas existentes a nivel estructural es esencial para aumentar la sostenibilidad. Esto incluye iniciativas que trabajen directamente con las comunidades, ya que a menudo están mejor posicionadas para entender y abordar las necesidades específicas de las personas migrantes. Al construir sobre estas prácticas, podemos crear sistemas más resilientes y efectivos para la gestión de la migración.

## Información

En cuanto a los objetivos 3 y 17, la región de América Latina y el Caribe ha logrado avances notables en el desarrollo de estrategias de información integrales e iniciativas contra la discriminación. Un logro destacado ha sido la creación de una red extensa de plataformas digitales y campañas de comunicación que brindan información crucial a la población migrante en múltiples

---

<sup>6</sup> Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration Report of the Secretary-General, 2024.  
[SG Report\\_GCMpdf.pdf](#)

<sup>7</sup> Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration Report of the Secretary-General, 2024.  
[SG Report\\_GCMpdf.pdf](#)

idiomas. Estas iniciativas representan un cambio significativo hacia sistemas de información más accesibles e inclusivos, con plataformas como "Suramérica Abierta" y "Migrantinfo", que ofrecen recursos completos sobre derechos, obligaciones y procedimientos migratorios. El sector de la salud también se ha sumado a estos esfuerzos mediante la plataforma "Salud y Migración en las Américas", que ha demostrado ser especialmente valiosa para garantizar el acceso de las personas migrantes a información y servicios de salud.

Sin embargo, la región enfrenta crecientes desafíos en la lucha contra la discriminación y la xenofobia, particularmente en los países que reciben grandes flujos migratorios. Las presiones económicas en las comunidades receptoras han intensificado las tensiones y la discriminación contra las poblaciones migrantes. Esta situación se ha visto agravada por la proliferación de desinformación y narrativas negativas en las plataformas de redes sociales, donde el sentimiento antiinmigrante puede propagarse rápidamente e influir en la opinión pública. De particular preocupación es la creciente tendencia de politizar los temas migratorios con fines electorales, lo que ha contribuido a un ambiente más hostil para las personas migrantes en varios países.

En respuesta a estos desafíos, los gobiernos, la cooperación internacional y las organizaciones de la sociedad civil han lanzado diversas iniciativas innovadoras para promover la inclusión social y combatir la discriminación. Campañas como "XenofobiaCero" y "Aquí cabemos todos" han empleado enfoques basados en la evidencia para contrarrestar los estereotipos negativos y promover el entendimiento entre las comunidades receptoras y las poblaciones migrantes. La iniciativa "Entrelazos" ha sido particularmente efectiva en resaltar las contribuciones culturales y económicas de las personas migrantes a sus sociedades receptoras, mientras que "Panos: Lo genial de la amistad" se ha centrado en fomentar interacciones positivas a nivel comunitario.

A pesar de estos esfuerzos, la capacidad institucional para combatir la xenofobia y proteger los derechos de las personas migrantes sigue siendo limitada en muchos países. La falta de financiamiento sostenible para programas contra la discriminación, junto con la insuficiente coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, ha obstaculizado la efectividad de estas iniciativas. Además, la ausencia de enfoques estandarizados para medir y monitorear la discriminación ha dificultado la evaluación del impacto de las diversas intervenciones y la adaptación de las estrategias en consecuencia. La Declaración de Progreso del IMRF 2022 destacó que, para combatir la xenofobia y la discriminación, los gobiernos y las partes interesadas deben intensificar las estrategias de discurso público basadas en la evidencia, trabajando estrechamente con los medios de comunicación y la sociedad civil para contrarrestar la desinformación y promover narrativas inclusivas que resalten las contribuciones de las personas migrantes.

De cara al futuro, la región tiene oportunidades significativas para fortalecer su enfoque en la provisión de información, los esfuerzos contra la discriminación y la cooperación. Las tecnologías digitales ofrecen vías prometedoras para desarrollar estrategias de comunicación más sofisticadas y específicas que puedan llegar a audiencias diversas de manera efectiva. La creciente red de mecanismos de cooperación regional proporciona una base sólida para compartir mejores prácticas y coordinar respuestas a la xenofobia a través de las fronteras. Además, el creciente compromiso de las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado en estos esfuerzos sugiere el potencial para enfoques más integrales y sostenibles para promover la inclusión social. El informe del SG de 2024 sobre el PMM destaca la necesidad de una integración más fuerte de las consideraciones

migratorias en los marcos de desarrollo nacional, asegurando la coherencia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El éxito de las futuras iniciativas dependerá en gran medida de la capacidad para desarrollar estrategias basadas en evidencia que aborden las causas profundas de la discriminación mientras promueven narrativas positivas sobre la migración. Esto incluye fortalecer los marcos institucionales, mejorar la coordinación entre las diferentes partes interesadas y garantizar que los esfuerzos contra la discriminación se integren en políticas más amplias de inclusión social. La experiencia de los programas exitosos en la región demuestra que la combinación de educación pública, participación comunitaria y estrategias de comunicación específicas puede promover sociedades más inclusivas en las que se respeten los derechos y la dignidad de las personas migrantes.

### Preguntas orientadoras

1. ¿Cuáles son los principales desafíos a los que se enfrentan los sistemas de recolección de datos del ciclo migratorio (emigración, retorno, reunificación, inmigración, tránsito, circulación) para reforzar la elaboración de normativas, programas y políticas basados en evidencias, orientados a la eliminación de la discriminación contra las personas migrantes y a aumentar la visibilidad de sus contribuciones tanto a las comunidades de origen como a las de acogida?
2. ¿Cómo podemos aprovechar los datos existentes sobre migración y las tecnologías innovadoras para promover políticas basadas en evidencia, evitando al mismo tiempo sobrecargar a las poblaciones migrantes con la recolección repetitiva de datos?
3. ¿Qué compromisos conjuntos o recomendaciones propondría para fortalecer la cooperación en financiamiento, desarrollo de capacidades, asesoramiento en políticas y el intercambio de datos, alineados con los objetivos y principios rectores del PMM?
4. ¿Qué recomendaciones clave, prácticas prometedoras y lecciones aprendidas de la colaboración nacional y regional para fortalecer los datos migratorios deberían informar el Foro de Revisión de la Migración Internacional (IMRF) de 2026 en esta área temática?